

¿Cómo mejorar la
transparencia en los
contratos públicos
de Latam?



01.

Introducción

La contratación pública de los Estados latinoamericanos se ha caracterizado por irregularidades y una falta de transparencia, un ejemplo claro es aquella en torno a los colegios públicos. Servicios de alimentación y de transporte mal prestados, productos comprados a precios elevados y colegios a medio construir y abandonados son apenas unos ejemplos del daño patrimonial por el que está pasando el sistema educativo. Así pues, es claro que la contratación pública debe ser investigada, observada y se le debe hacer veeduría, puesto que se ha convertido en un espacio de corrupción.

Por ello, el pasado 31 de mayo #DiálogosCONNECTAS invitó a personas expertas para entender qué mecanismos anticorrupción existen en la actualidad, cómo la participación ciudadana contribuye a la transparencia y cómo se puede explicar la problemática de la contratación pública en la región. Al encuentro asistieron Andrés Hernández, miembro de la Junta Directiva global de Transparencia Internacional; Fernanda Avendaño Meouchi, coordinadora del área de Administración Pública en el IMCO; Melinna Vázquez, funcionaria de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas de Paraguay desde el año 2008; y Priscila Cárdenas Sánchez, reportera encargada de investigaciones en la plataforma digital Proyecto Puentes.

Panelistas



Andrés Hernández,

Director ejecutivo de Transparencia Colombia

Profesional en Gobierno y Relaciones Internacionales y máster en Acción Política y Participación Ciudadana. Por varios años fue coordinador regional para las Américas en la Secretaría de Transparencia Internacional en Berlín. Ha sido docente y contribuido a múltiples documentos sobre transparencia y lucha contra la corrupción. En 2022 fue elegido como miembro de la Junta Directiva global de Transparencia Internacional.



Melinna Vázquez

Directora Unidad - Dirección Nacional de Contratación Pública en Paraguay (DNCP)

Licenciada en Administración de Empresas y magíster en Gobierno y Gerencia Pública. Cuenta con 12 años de experiencia en temas de compra pública, liderando proyectos relacionados con la sostenibilidad, fomento a mipymes, datos abiertos, innovación y transparencia. Es funcionaria de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas de Paraguay desde el año 2008.



Fernanda Avendaño Meouchi,

Coordinadora Anticorrupción en Instituto Mexicano para la Competitividad IMCO

Coordina el área de Administración Pública en el IMCO, que ejecuta proyectos de análisis de datos de compras públicas, riesgos de corrupción e integridad empresarial, entre otros. Sus principales líneas de investigación son las compras públicas, transparencia, detección de prácticas de riesgo de corrupción mediante el uso de información y datos públicos, así como la participación de las mujeres en la economía. Es licenciada en Ciencia Política.



Priscila Cardenas,

Periodista en Proyecto Puente y Border Center

Licenciada en Administración de Empresas y magíster en Gobierno y Gerencia Pública. Cuenta con 12 años de experiencia en temas de compra pública, liderando proyectos relacionados con la sostenibilidad, fomento a mipymes, datos abiertos, innovación y transparencia. Es funcionaria de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas de Paraguay desde el año 2008.

02.

Lo que hoy existe

En la actualidad, las personas son conscientes de que existe una voluntad para tener información transparente, sin embargo no hay claridad sobre cómo acceder a mecanismos de transparencia o exigir una rendición de cuentas, explicó Cárdenas, pues muchas de estas exigencias se quedan en redes sociales. De igual forma, es claro que la corrupción es apenas uno de los problemas en torno a las compras públicas, pero se deben tener en cuenta condiciones como ineficiencia, capacidades y a autoridades que velen por el cumplimiento, contó Hernández.

Por otro lado, según Vázquez, las normativas rígidas no suponen una solución inmediata para lo que está pasando hoy, pues podría quitarle eficiencia a los procesos, entonces los mecanismos de cumplimiento deben ser los primeros que se utilizan para que exista una transparencia y, además, estos hoy ya existen. Asimismo, el ejercicio periodístico alrededor de la contratación pública ha demostrado que con el impulso de los mecanismos de cumplimiento se puede lograr incidencia siempre y cuando la investigación sea lo suficientemente rigurosa.

Entonces, confrontar la corrupción en la actualidad implica poner a funcionar sistemas que ayudan a evitar y sancionar la corrupción, al igual que crear alianzas para que las soluciones sean tangenciales y exista un objetivo común. Igualmente, organismos externos que hagan auditoría sobre los proyectos puede ser una ayuda para aportar a la transparencia, como explicó Avendaño.

03.

Cuando hablamos de enfrentar la corrupción estamos hablando de cómo enfrentamos el abuso de un poder, pero esto nos lleva a pensar en cuáles son los sistemas que hay que poner en marcha y no en una varita mágica que va a resolver el problema.

Andrés Hernández

Voluntad **política**

Para Hernández aunque los Estados tienen interés en ser transparentes, se debe recordar de manera periódica al gobierno que la sociedad civil también lo exige y que existen leyes que responden al derecho del acceso a la información pública. De igual forma, dentro de las instituciones no existe claridad sobre la gestión alrededor de la contratación pública, como explicó Vázquez, lo que lleva a que no haya una mirada macro dentro de las instituciones que ayude a trabajar de manera coordinada. Una posible solución a ello es que exista una profesionalización de la labor de compra pública, pues esto llevará a que incluso con cambios de gobierno, existan personas que conozcan la hoja de ruta para lograr que estos procesos sucedan de manera exitosa.

También es importante tener en cuenta que la mayoría de sistemas en la actualidad son electrónicos, lo cual implica retos en torno a la necesidad de mantener estos sistemas al día y considerar otros sistemas en caso de que la tecnología falle, como pasó en tres ocasiones diferentes en México, explicó Avendaño. De hecho, la mayoría de países del mundo cuentan con sistemas electrónicos para las compras públicas, lo que está cambiando por completo la forma en la que se investigan los contratos.

04.

Cambios impulsados por **la ciudadanía**

Gracias a la labor de la sociedad civil, se ha podido adelantar un trabajo de conocimiento de los portales de compra pública para su análisis, su veeduría e incidencia con lo encontrado allí, explicó Hernández. Por su parte, Vázquez contó que gracias al uso de datos abiertos en Paraguay han podido encontrar casos de corrupción que han llevado a que los datos abiertos sean obligatorios y estén reglamentados en las plataformas de compra pública. En la misma línea Avendaño dijo que el valor agregado de los datos abiertos es que permite comparar y cruzar información lo que lleva a encontrar patrones y posibles hechos de corrupción.

De igual forma, la pandemia permitió que millones de personas vivieran de primera mano los resultados de que una contratación pública no funcionara, como sucedió en el caso de las vacunas, y según Vázquez, esto es un ejemplo de cómo hoy los datos tienen una relevancia alta para los gobiernos, pero también para la sociedad civil.

El valor agregado de un portal de datos abiertos es enorme porque no es lo mismo tener un documento escaneado, que una base de datos que permita cruzar con otra.

Fernanda Avendaño Meouchi

05.

Realmente creo que es necesario visibilizar los casos de éxito de los países que han adoptado sistemas de contratación con datos abiertos.

Melinna Vázquez

La vigilancia necesaria

Según Hernández, para poder atacar la corrupción en la contratación pública, también es importante entender cómo funcionan las instituciones y saber cómo suceden los procesos, sin embargo hay un indicador que puede ser determinante y es la cantidad de empresas que se presentan a las licitaciones, pues está comprobando que entre más transparentes sean las reglas de juego, más empresas harán parte de los concursos.

Por otro lado, la vigilancia es determinante en procesos que suceden a una crisis, pues durante un tiempo álgido es difícil que se le dé tiempo a la rendición de cuentas, pero es un resultado que la sociedad civil debe exigir, como contó Vázquez. De igual forma, es claro como los dineros de contratación pública terminan siendo cooptados por

Hay que cortar este ciclo en el que lamentablemente muchos se han beneficiado por sus mordidas.

**Priscila Cárdenas
Sánchez**

momentos de emergencia, lo que resulta en un trabajo incompleto que más adelante se traduce en más dinero invertido a la obra pública, como ha pasado en México, contó Cárdenas.

A manera de conclusión, los y las panelistas dejaron claro que el problema de la corrupción y por ende, la búsqueda de transparencia debe incluir más tácticas que vayan más allá de castigos severos. De igual forma, la sociedad civil debe involucrarse en el mejoramiento de estas tácticas y en la promoción de la transparencia, pues sin esta no sería posible tener una vigilancia como la que existe en la actualidad, que ha logrado derrocar a personas corruptas de los contratos públicos.



CONNECTAS
PLATAFORMA PERIODÍSTICA PARA LAS AMÉRICAS

2023

www.connectas.org



facebook.com/connect



twitter.com/ConnectasOrg