



**PANDEMIA, RECURSOS PÚBLICOS Y TRANSPARENCIA.
EL RETO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
EN REPÚBLICA DOMINICANA**



Casi un año ha transcurrido desde que se conoció el primer caso de covid-19 en República Dominicana. Actualmente, hay más de 215.920 casos confirmados y 2.704 han fallecido. Como respuesta a la crisis, el gobierno ha aumentado el gasto público con el fin de hacer compras, adquisiciones y contrataciones necesarias.

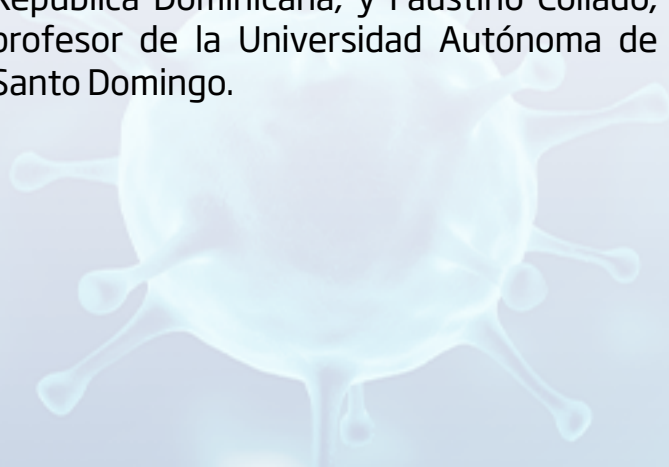
Al mismo tiempo, varias organizaciones de la sociedad civil han alertado sobre los riesgos de que los dineros públicos se pierdan debido a casos de corrupción y malas prácticas de contratación que pueden desviar recursos vitales para el bienestar social.

Por esto, en el Diálogo CONNECTAS realizado el 10 de febrero de 2021, organizado junto con Innovación para el Cambio y Participación Ciudadana (capítulo dominicano de Transparencia Internacional), se analizó el manejo de recursos públicos para atender la crisis de salud que afronta el país y las medidas tomadas para mitigar sus efectos en lo social y económico.

Este fue el primero de tres eventos dirigidos a periodistas y organizaciones de la sociedad civil de República Dominicana para ayudar a fiscalizar los recursos que se destinan para atender la pandemia de la covid-19.

En el evento participó un destacado grupo de representantes del gobierno nacional, la academia y la sociedad civil, quienes analizaron los éxitos y fallas que ha tenido la estrategia para afrontar la pandemia. Así mismo, se observaron las perspectivas actuales de la crisis de salud y los retos próximos.

El panel estuvo integrado por Carlos Pimentel, Director General de Contrataciones Públicas del gobierno dominicano; Glenys de Jesús Checo, Coordinadora de Oxfam en República Dominicana; y Faustino Collado, profesor de la Universidad Autónoma de Santo Domingo.



ELECCIONES EN MEDIO DE UNA PANDEMIA

Las elecciones de Presidente, Senado y Diputaciones de República Dominicana se llevaron a cabo el pasado 5 de julio de 2020, es decir, apenas unos meses después de que la pandemia se había declarado. Por tanto surge la pregunta ¿cómo afectó el contexto electoral la atención a la crisis?

Según Carlos Pimentel, los problemas de falta de transparencia en el país son históricos y esto se ve reflejado en la falta de políticas públicas que garantizan los derechos básicos de toda la ciudadanía. Igualmente, aunque se lograron elegir nuevas autoridades para todo el país, para Pimentel existe una crisis de gobernabilidad que se ha traducido durante la pandemia en una crisis política.

En opinión del profesor universitario Faustino Collado, quien lleva varios años estudiando las dinámicas de la corrupción y el desvío de dineros públicos, durante las elecciones los recursos se utilizaron para hacer proselitismo, lo que terminó por afectar el presupuesto público y por ende, aumentó la deuda pública. Esto se suma a que el país ya se encontraba en una situación de bajas reservas monetarias para atender la crisis.

Como ejemplo de esto, citó un caso de renombre en República Dominicana descu-

bierto por la Comisión de Transparencia y Participación Ciudadana. En este el candidato Gonzalo Castillo, del Partido de la Liberación Dominicana (PLD), utilizó fondos públicos que el Gobierno le dio al PLD para transportarse en aviones privados con personas que le servían para hacer promoción política.

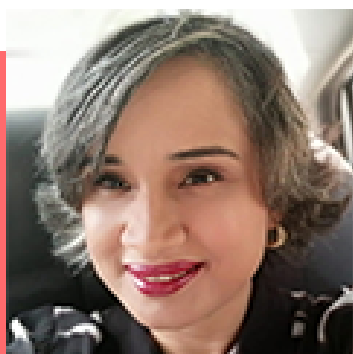


Carlos
Pimentel

En la medida que somos impactados por la pandemia debe haber mayor rigor en el gasto, mayor nivel de planificación, mayores y mejores informes de rendición de cuentas, más demanda ciudadana y más control del Congreso

LA DESIGUALDAD AUMENTA

Las medidas de transparencia para controlar a los actores de la política electoral han sido herramientas que la sociedad ha demandado históricamente, especialmente en periodos pre electorales. Se ha pedido, por ejemplo, que el presupuesto del gobierno se congele durante la campaña, para que los políticos no puedan usar recursos públicos para conseguir más votos, sin embargo, estas exigencias no han sido tenidas en cuenta, así lo explicó Glenys de Jesús Checo.



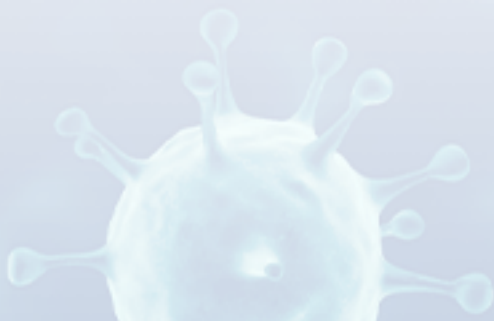
Glenys
 de Jesús
 Checo

Tres de cada 10 instituciones
 del Estado reportaron
 atrasos o no ejecución de
 bienes y servicios. Eran
 incapaces de decir en qué se
 gastaba el dinero

Según Checo y con respecto a la pandemia, es difícil establecer una relación entre los recursos de la pandemia y aquellos de procesos electorales, en parte porque es difícil saber los costos de cada campaña y las formas de financiación de diferentes partidos. A esto hay que sumarle que existe en la actualidad una percepción de que esta campaña electoral ha sido una de las más caras, pero como la información pública no es detallada, no es posible establecer un monto comparable con otras anteriores.

Por último, es importante anotar que República Dominicana está en un contexto de desigualdades profundas, por ejemplo, tiene un sector salud con poco presupuesto, una sociedad que vive en hacinamiento y poco saneamiento, y un sistema de cuidados que descansa en las familias y especialmente en las mujeres. Todo esto ha hecho que la pandemia se recibiera con más dificultades y con una precariedad institucional.

De parte del gobierno, Pimentel agregó que es claro que existe en la actualidad unas debilidades institucionales, una falta de cumplimiento de lo normativo, y unos órganos de control y fiscalización que no han funcionado bien durante la pandemia.



SOCIEDAD CIVIL Y TRANSPARENCIA

Un tema fundamental para que la ciudadanía se entere de lo que está sucediendo en el gobierno son las rendiciones de cuentas del uso de fondos públicos. Aunque hay un interés general por saber cómo se usan los recursos, Collado cuenta que hace falta que la sociedad civil se organice más y de una mejor manera para que esto sea lo habitual y no una excepción.

Además, en una pandemia se obedece a una emergencia que no tiene planificación, por tanto, debe haber un mayor rigor en la información, mejores informes, más demanda ciudadana y más control, especialmente por parte del Congreso a los otros poderes del Estado, como explicó Pimentel.

Entonces, para que la ciudadanía pueda exigir que el gobierno garantice todos los derechos fundamentales como a la salud, educación o vivienda, se debe tener una mayor vigilancia por parte de la sociedad civil, que aunque llevan muchos años recla-

mando transparencia, no siempre conocen los canales legales que existen para exigirla.

Según Checo, la información sobre recursos, bienes y servicios es muy precaria en el país. Por ejemplo, apenas tres de cada 10 instituciones fueron capaces de explicar cómo se gastaban y ejecutaban su presupuesto. Igualmente, todos los presupuestos se hacen a partir de unos planes de Estado, y la planificación de estos tiene unos niveles muy bajos de participación ciudadana, al igual que bajos niveles de participación del Congreso. Esto hace que los mecanismos de fiscalización no funcionen correctamente en República Dominicana.

En respuestas a la baja transparencia por parte del gobierno, Pimentel explicó que tiene datos disponibles para que la ciudadanía pueda saber todo lo vinculado a las contrataciones que tienen que ver con la emergencia de la covid-19. Además, tienen una herramienta de monitoreo preventivo donde se pueden ver las contrataciones diarias que hace el Estado. Lo mismo sucede con la compra de medicamentos de alto costo, que en su mayoría se lograron a través de alianzas público-privadas.

Por último, Checo agregó que desde Oxfam se ha analizado la transparencia en el sector salud y concluyeron que es muy baja, pues de 10 temas analizados, solo cuatro temas daban información precisa sobre lo que se hacía con el dinero.

Esa brecha enorme entre las promesas del gobierno y la práctica real de cómo aplicarlas y materializarlas es como una herida a la credibilidad y a la formación de la ciudadanía

Glenys de Jesús Checo

EXIGIR FISCALIZACIÓN

La ciudadanía le puede pedir al Congreso unos procesos de fiscalización más intensos y completos, pero según el profesor Collado, la sociedad civil es inestable y carece de coordinación, cohesión y liderazgo. Esto ha limitado la incidencia en las altas esferas del poder, pues no existe una presión social. A la vez, la sociedad civil no ha hecho uso de los mecanismos existentes y leyes que existen



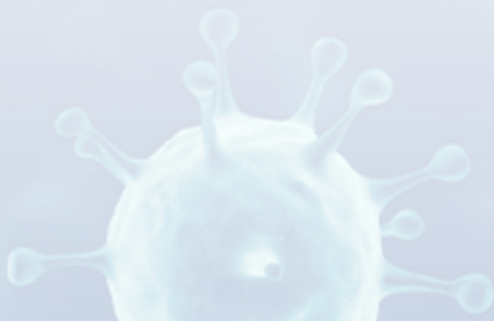
Faustino
Collado

Tenemos un mal de origen, el Estado Dominicano como Estado capitalista, es un Estado corrupto por naturaleza

para el control político. A esto hay que sumarle las veedurías en Ministerios que han fracasado, al igual que los Consejos de ciudadanía en la Dirección de compras del Gobierno.

Sin embargo, para Collado la mejor manera de empezar a ejercer presión es desde los lugares de origen y dentro de la comunidad para exigir una rendición de cuentas, y al mismo tiempo mejorar la legislación para tener un mayor control sobre la arena política. En resumen, se necesitan mejores leyes, mejores instituciones y una sociedad civil más presente en todos los procesos.

Con respecto a los lugares alejados de la capital política, Pimentel cuenta que existe un desafío muy grande en los distritos, porque aunque tienen un menor presupuesto, éste tiene mayor importancia e impacto en la población, entonces es necesario tener una veeduría más estricta y que no parta de la designación sino de un ejercicio ciudadano libre. Igualmente, las personas deben conocer mecanismos como el referéndum o el plebiscito, que pueden aplicar dentro de sus propias comunidades.



ACCIONES CONCRETAS

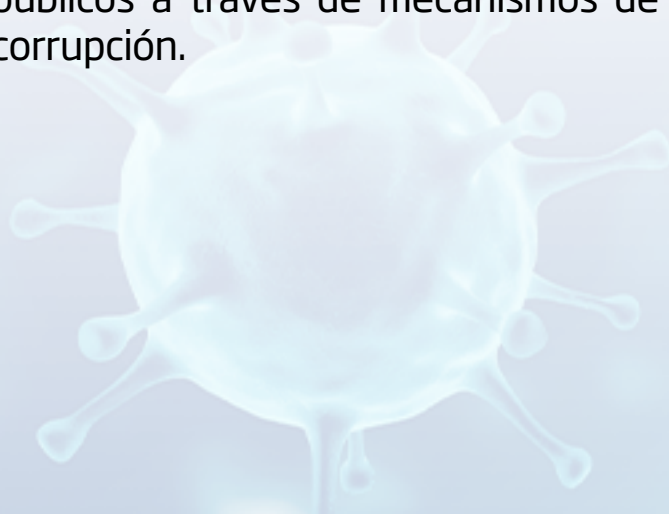
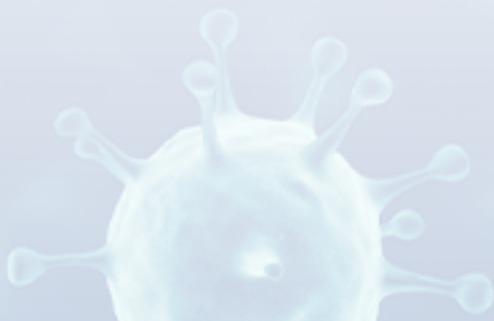
Para cambiar los niveles de percepción de poca transparencia en el Estado dominicano, **Checo** recomendó cambiar los niveles de impunidad que hay con la esfera política. Esto implica hacer investigación, pero que llegue también a un nivel judicial con resultados concretos. Los civiles, a su vez, deben exigir sus derechos en vez de alimentar relaciones clientelares, pues para la abogada, los niveles de corrupción pequeños son legitimados y naturalizados en el país.

Además, es necesario llenar los vacíos legislativos que permiten entender de qué manera se hace la ejecución efectiva de los recursos y atar los presupuestos a los bienes y servicios, pues solo de esta manera se puede cerrar la brecha entre la promesa y la práctica.

Por último, para **Collado** la ciudadanía debe naturalizar el control al gobierno y ejercer presión, porque así funciona

una democracia. Para esto también es necesario tener auditores nuevos que puedan ejercer esta labor de manera paga. Adicionalmente, el Estado debe tener la responsabilidad de prevenir, detectar y sancionar la corrupción, entonces la institución como la Procuraduría deben comunicar todas las labores que están haciendo para lograrlo, como contó **Pimentel**, quien trabaja con el gobierno.

En cuanto a la respuesta durante la pandemia, **Collado** llamó la atención sobre la importancia de crear facultades legales para exigir transparencia durante una emergencia sanitaria, porque actualmente es imposible determinar algunos montos alrededor de los gatos. Esto también incluye una veeduría más extensa por parte de la sociedad civil y más sanciones para aquellos que se apropian de recursos públicos a través de mecanismos de corrupción.



PANELISTAS



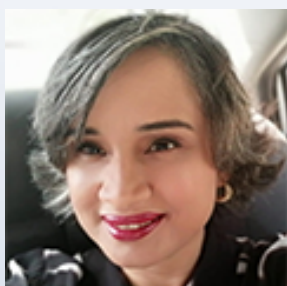
Carlos Pimentel

Está al frente de la Dirección General Contrataciones Públicas del gobierno de República Dominicana. Tiene experiencia en la gestión pública, gobierno abierto, así como en función y contrataciones públicas. Es abogado de la Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD), y tiene un Postítulo en Transparencia y Lucha Contra la Corrupción de la Facultad de Ciencias Jurídicas de la Universidad de Chile y maestrías en Defensa y Seguridad Nacional de la Escuela de Graduados de Altos Estudios Estratégicos (EGAEE).



Faustino Collado

Economista y politólogo, profesor de la Universidad Autónoma de Santo Domingo. Es investigador social y escritor de varios libros en materia de participación cívica y control ciudadano para denunciar y prevenir la corrupción. Es coordinador de la Comisión de Transparencia de Participación Ciudadana (capítulo de República Dominicana de Transparencia Internacional) desde donde alerta sobre los riesgos de corrupción en el país.



Glenys de Jesús Checo

Es abogada feminista y trabaja actualmente para Oxfam en la República Dominicana y como consultora para organizaciones sociales nacionales e internacionales en temas relacionados con diseño de políticas públicas inclusivas. Ha colaborado en investigaciones y publicaciones sobre violencia contra las mujeres, migración y derechos humanos.

PANDEMIA, RECURSOS PÚBLICOS Y TRANSPARENCIA.
EL RETO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
EN REPÚBLICA DOMINICANA

DIÁLOGOS
CONNECTAS
ENCUENTROS QUE TRANSFORMAN LAS AMÉRICAS

CONNECTAS
PLATAFORMA PERIODÍSTICA PARA LAS AMÉRICAS



facebook.com/connectas
facebook.com/connectaslab



twitter.com/connectasorg
twitter.com/connectaslab

www.connectas.org

